

16.9.2026

Dnro 432/03.04.04.04.10/2025



Asia Kunnallisasiaa koskeva valitus

Valittaja Maria Väyrynen, Hollola

Päätös, josta valitetaan

Hollolan kunnanhallituksen päätös 10.2.2025 § 21

Asian käsittely kunnassa

Hollolan kunnanvaltuusto oli 17.2.2020 (§ 6) päättänyt muun ohella, että Tiilikankaan koulu yhdistetään 1.8.2025 Salpakankaan kouluun ja Tiilikankaan koulun toiminta päättyy.

Hollolan sivistys- ja hyvinvointivaliokunta on 11.12.2024 (§ 147) päättänyt muun ohella Tiilikankaan koulun oppilaiden sijoittumisesta kunnan muihin kouluihin päätöksestä tarkemmin ilmenevällä tavalla.

Kunnanhallituksen puheenjohtaja on 16.12.2024 päättänyt ottaa sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan päättämän asian kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

Kunnanhallitus on 13.1.2025 (§ 5) päättänyt, että Heinsuon koulu pysyy 5.–9. luokan kouluna, Tiilikankaan koulun oppilaat siirretään Salpakankaan koululle ja Salpakankaan koululta siirretään viranhaltijapäätöksellä tarvittava määrä Heinsuon koulua lähinnä asuvia oppilaita Heinsuon kouluun siten, että opetusryhmät pyritään säilyttämään.

Väyrynen on hakenut kunnanhallituksen päätökseen oikaisua.

Kunnanhallitus on valituksenalaisella päätöksellään muun ohella hylännyt Väyrysen oikaisuvaatimuksen.

Päätöksen perustelujen mukaan rehtorit tekevät oppilaaksiottopäätökset voimassa olevien päätösten mukaisesti yhdenmukaisin perustein. Hollolan kunnan hallintosäännön mukaan oppilaaksiotosta päättää perusopetuksen rehtori, erityisopetuksen rehtori ja rehtori.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Väyrynen on vaatinut, että kunnanhallituksen hänen oikaisuvaatimukseensa antama päätös kumotaan ja kunnanhallituksen 13.1.2025 antamaa päätöstä muutetaan siten, että Tiilikankaan koulun oppilaat siirretään Heinsuon kouluun ja Heinsuon koulu muutetaan esiopetuksen ja 1.–9. luokan kouluksi.

Valituksen perusteena on esitetty muun ohella, että kunnanhallituksen päätös lakkauttaa pohjoispuolen kuntakeskuksen läheltä viimeinenkin esikoulu ja 1.–4. luokan koulu suosii kuntakeskuksen eteläpuolen asutusalueita suhteessa pohjoispuolen asutusalueisiin. Tiilikankaan ja Hälvälän alueen oppilaat joutuvat huonompaan asemaan muihin samanikäisiin oppilaisiin verrattuna.

Lausunnot ja selitykset

Kunnanhallitus on antanut lausunnon.

Väyrynen on antanut selityksen.

Hallinto-oikeuden ratkaisu ja perustelut

Hallinto-oikeus kumoaa ja poistaa kunnanhallituksen päätöksen 10.2.2025 § 21 siltä osin kuin kunnanhallitus on tutkinut ja hylännyt Väyrysen oikaisuvaatimuksen oppilaiden siirtämistä koskevasta ratkaisusta. Väyrysen valitusta ei tutkita siltä osin kuin se koskee oppilaiden siirtämistä. Hallinto-oikeus hylkää valituksen muilta osin.

Perustelut

Tutkimatta jättäminen

Kuntalain 136 §:n mukaan päätöksestä, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Perusopetuslain 6 §:n 2 momentin mukaan kunta osoittaa oppivelvolliselle ja muulle tässä laissa tarkoitettua opetusta saavalle 1 momentin mukaisen lähikoulun tai muun soveltuvan paikan, jossa tämän lain 4 §:n 1 ja 2 momentin mukaisesti annetaan opetusta sellaisella oppilaan omalla kielellä, jolla kunta on velvollinen opetusta järjestämään.

Valituksenalaisen päätöksen tekohetkellä voimassa olleen perusopetuslain 42 §:n (959/2015) 1 momentin 1 kohdan mukaan oppilaaksi ottamista koskevaan päätökseen saa vaatia oikaisua aluehallintovirastolta.

Kunnanhallituksen päätöksellä 13.1.2025 § 5 ei ole yksittäistä oppilasta sitovasti päätetty, mihin lähikouluun hänet sijoitetaan, vaan tuo kysymys ratkaistaan lopullisesti vasta oppilasta koskevalla perusopetuslain 6 §:n 2 momentissa tarkoitettulla lähikoulupäätöksellä. Lähikoulun osoittamista koskevaan päätökseen on ollut mahdollista hakea ensi asteena muutosta

aluehallintovirastolta, nykyään Lupa- ja valvontavirastolta. Kunnanhallituksen päätöksen lainmukaisuus ja sen merkitys voidaan saattaa kunkin oppilaan osalta arvioitavaksi lähikoulupäätöstä koskevassa muutoksenhaussa. Kunnanhallituksen päätöstä lakkautetun Tiilikankaan koulun oppilaiden sijoittumisesta toisiin kouluihin on siten pidettävä lähinnä periaatepäätöksenä ja lähikoulun osoittamista koskevaa päätöksentekoa varten laadittuna perusopetuslain säännösten soveltamisohjeena. Kunnanhallituksen edellä mainittu päätös koskee näin ollen vain valmistelua, eikä siihen saa hakea muutosta oikaisuvaatimuksin tai kunnallisvalituksin. Kunnanhallituksen ei tämän vuoksi olisi tullut ottaa Väyrysen oikaisuvaatimusta tutkittavakseen siltä osin sillä on haettu muutosta edellä tarkoitettuun ratkaisuun.

Kunnanhallituksen päätösten lainmukaisuus tutkituilta osin

Kunnanhallitus on 13.1.2025 päättänyt Heinsuon koulun pysyvän 5.–9. luokan kouluna. Tämä päätös ei ole merkinnyt muutosta opetuksen järjestelyihin. Esiopetuksen ja perusopetuksen antamisen päättymisen Tiilikankaan koululla on johtunut siitä, että valtuusto oli 17.2.2020 (§ 6) päättänyt lakkauttaa Tiilikankaan koulun. Toisin kuin valituksessa on esitetty, kyseisestä asiasta ei siten ole päätetty edellä mainitulla kunnanhallituksen päätöksellä. Valtuuston päätökseen on aikoinaan ollut mahdollista hakea muutosta kunnallisvalituksella. Tämän valitusasian yhteydessä ei voida tutkia, merkitseekö valtuuston päätöksen mukainen kouluverkkoratkaisu syrjintää asuinpaikan perusteella tai onko tuo ratkaisu muutoin valituksessa esitetyillä perusteilla lainvastainen. Kunnalla on laaja harkintavalta sen suhteen, miten se järjestää perusopetuslain mukaisen opetuksen alueellaan. Opetus voidaan järjestää muullakin tavalla kuin sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan käsiteltävänä olleen päätösehdotuksen ensimmäisessä vaihtoehdossa oli esitetty. Kunnanhallituksen ei edellä lausuttuun nähden voida katsoa käyttäneen harkintavaltaansa väärin, kun se on päättänyt Heinsuon koulun pysyvän edelleen perusopetuksen 5.–9. vuosiluokan kouluna.

Kunnanhallituksen päätös ei ole valituksessa esitetyillä perusteilla lainvastainen. Kunnallisvalitusta ei voida tehdä tarkoituksenmukaisuusperusteella.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut
 Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 81 § 2 momentti
 Kuntalaki 135 §
 Hallintolaki 6 §
 Perusopetuslaki 6 § 1 momentti

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusosoitus on liitteenä (kunnallisvalitus).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Esittelijäjäsen Vilma Lehmonen

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeuden jäsenet Jussi-Pekka Lajunen, Mika Paavilainen ja Vilma Lehmonen.

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu ja oikeudenkäyntimaksu

Päätös maksutta	Maria Väyrynen sähköpostitse
	Maksuttomuus perustuu tuomioistuinmaksulain 7 §:n 2 momenttiin.
Jäljennös maksutta	Hollolan kunnanhallitus, jonka on kuntalain 142 §:n mukaisesti ilmoitettava päätöksestä sähköpostitse

Hämeenlinnan hallinto-oikeuden yhteystiedot

Postiosoite: Raatihuoneenkatu 1, 13100 HÄMEENLINNA
 Käyntiosoite: Arvi Kariston katu 5, 13100 HÄMEENLINNA
 Puhelinnumero: 029 56 42210
 Faksi: 029 56 42269
 Sähköposti: hameenlinna.hao@oikeus.fi
 Sähköinen asiointipalvelu: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>

Puhelujen hintatiedot: 029 56 –alkuisiin numeroihin soittaessa puhelusta peritään vain soittajan oman operaattorin sopimuksen mukainen paikallisverkko- tai matkapuhelinmaksu.

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla <https://www.tuomioistuimet.fi/tuomioistuimet/hameenlinnan-hallinto-oikeus/>

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeää saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valitusaika luetaan siitä, kun kunnan tai kuntayhtymän viranomainen on julkaissut ilmoituksen päätöksestä yleisessä tietoverkossa.

Jos päätös on annettu asianosaiselle erikseen tiedoksi, valitusaika luetaan kuitenkin tiedoksisaannista. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantotapaa vastaanottajan katsotaan saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä (sähköpostitse tai sähköisen asiointipalvelun kautta), jollei muuta näytetä. Päätös on lähetetty päätöksen antopäivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta.

Sähköisen asiointipalvelun kautta todisteellisesti tiedoksi saadun päätöksen tiedoksisaantipäivä on päivä, jolloin asiakirja on vahvistettu vastaanotetuksi

Kirjeitse tavallisena tiedoksiantona lähetetystä päätöksestä vastaanottajan katsotaan saaneen tiedon seitsemäntenä päivänä päätöksen lähettämisestä, jollei vastaanottaja näytä tiedoksisaannin tapahtuneen tätä myöhemmin. Päätös on lähetetty päätöksen antopäivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Viranomaisen tietoon asiakirjan katsotaan kuitenkin tulleen kirjeen saapumispäivänä.

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantotapaa vastaanottajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jona päätös on vastaanotettu. Tiedoksisaantipäivän osoittaa vastaanottotodistus, saantitodistus tai tiedoksiantotodistus. Sijaistiedoksiannossa tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena päivänä sijaistiedoksiantoa koskevan tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Valituksen sisältö

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi, postiosoite ja muut yhteystiedot mukaan lukien sähköinen tai mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
- soveltuvalta tavalla valittajan henkilötunnus tai yritys- ja yhteisötunnus
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste

- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valitukseen valtakirja, jos hän ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa eikä hän ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos valituksen toimittaa sähköisenä asiakirjana, sen on saavuttava korkeimmalle hallinto-oikeudelle valitusajan viimeisen päivän aikana. Muulla tavoin toimitetun valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot ja aukioloaika:

Postiosoite: Korkein hallinto-oikeus
PL 180, 00131 Helsinki

Sähköposti: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi

Käyntiosoite: Fabianinkatu 15, 00130 Helsinki

Puhelin: 029 56 40200

Faksi: 029 56 40382

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

Aukioloaika: arkipäivisin klo 8.00 – 16.15

Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksestä perittävä oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian ja valituslupa-asian käsittelystä korkeimmassa hallinto-oikeudessa peritään 610 euron suuruinen oikeudenkäyntimaksu.

Oikeudenkäyntimaksua ei korkeimmassa hallinto-oikeudessa peritä tuomioistuinmaksulain 5 §:ssä tarkoitetuista maksuttomista suoritteista tai mikäli maksun perimättä jättämiseen on lain 4 §:ssä tarkoitettu peruste.

Oikeudenkäyntimaksua ei myöskään peritä jos korkein hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi. Maksu peritään kuitenkin riippumatta lopputuloksesta veroasiassa annettua ennakkoratkaisua koskevassa muutoksenhakuasiassa.

Oikeudenkäyntimaksua ei peritä oikeusapulain nojalla käsittelymaksuista vapautetuilta eikä muualla laissa viranomaisen toimenpiteistä suoritettavista maksuista vapautetuilta. Jos maksun periminen olisi ilmeisen kohtuutonta, viranomainen tai maksun määräävä virkamies voi yksittäistapauksessa määrätä, ettei maksua peritä.

Tuomioistuinmaksulaki (1455/2015)